**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

КЛЮЧЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

с. Ключевка

13.11.2020 № 63-п

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики  на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.  В соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в администрации муниципального образования Ключевский сельсовет:  1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.  2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.  3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.  Главы сельсовета А.В.Колесников  Разослано: финансовый отдел, прокурору, в дело  Приложение  к постановлению  № 63-п от 13.11.2020 |

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году

и первой половине 2020 года

Доходы бюджета поселения

В 2020 году основную часть доходов местного бюджета обеспечили поступления налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц, земельного налога и акцизов на нефтепродукты.

На уменьшение поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2020 году по сравнению с предыдущим годом оказало влияние снижение установленного на федеральном уровне норматива зачисления доходов на уплату акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации.

На территории Оренбургской области в соответствии с [Законом](garantF1://27446466.0) Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2017 года.

Отмечается рост поступлений земельного налога. Отмечается рост поступлений налога на доходы физических лиц, который объясняется, в первую очередь, увеличением фонда начисленной заработной платы.

В целях мобилизации доходной части бюджета увеличен процент отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет поселения до 15%.

В основе составления бюджета лежит долгосрочный бюджетный   
прогноз. Необходимость стратегического бюджетного прогнозирования в   
современных условиях приобретает особую актуальность.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней государственных услуг.

Основные направления налоговой политики.

Приоритетом в области налоговой политики в средне и долгосрочной перспективе является дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. При этом не планируется повышение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов. Эта политика будет продолжена и по завершении планового периода, в 2022 году.

Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц. В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, а также сумм налоговых вычетов. С 1 января 2016 года налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет поселения по нормативу 15 процентов. По имущественным налогам с 1 января 2015 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Налоговая политика направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

Налоговая политика поселения определена с учетом Основных направлений налоговой политики Ключевского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Целью основных направлений налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Ключевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области .

Основными [направлениями](consultantplus://offline/ref=7E3573DC5297ACCED78C1F9E368D8CAE4E07F5147E8E6747420E9CBF63B2qAB) налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, предусматривается:

- обеспечение роста доходов местного бюджета за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;

осуществлять работу по недопущению образования просроченной задолженности ;

проведение инвентаризации налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;

- продолжение работы по повышению эффективности использования муниципального имущества с целью увеличения поступлений в бюджет неналоговых доходов;

- активизировать работу по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства во всех отраслях;

- обеспечение информационного взаимодействия с налоговым органом по уточнению сведений с целью актуализации налогооблагаемой базы, увеличение поступлений в бюджет;

-инвентаризация сведений об объектах недвижимого имущества, с целью выявления объектов, не поставленных на кадастровый учет;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах,  
осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Главными стратегическим ориентирами будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов.

Приоритетами налоговой политики в среднесрочной перспективе являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования, стимулирование развитие малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, интеграция положений Налогового кодекса Российской Федерации в региональные и местные нормативные правовые акты.

При этом налоговая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Оренбургской области.

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Главными задачами основных направлений налоговой политики являются обеспечение сбалансированности бюджета. Цель реализации налоговой политики – дальнейшее повышение эффективности налоговой системы.

При этом налоговая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности .

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц. В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета на 2021 – 2023 годы, будет производиться с установлением целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на весь бюджетный период.

В соответствии с пунктом 31 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом об областном бюджете установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета области от указанного налога.

Данные дифференцированные нормативы будут одним из источников формирования муниципального дорожного фонда, который в соответствии со статьей 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 2014 года был создан в муниципальном образовании.

Выполнение всех перечисленных направлений позволит сформировать на территории сельсовета благоприятный климат для устойчивого формирования бюджета.

Достижение указанной задачи будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

1. Повышение собираемости налогов за счет улучшения налогового администрирования:

- совершенствование налогового учета и налоговой статистики;

- повышение контрольной работы;

- содействие налоговой дисциплины;

- проведение на постоянной основе мониторинга стратегических предприятий в целях своевременного и оперативного принятия совместных решений для стабилизации их работы и сокращения недоимки по налогам в бюджет;

- проведение технической инвентаризации объектов недвижимого имущества, которое обеспечило бы более справедливое распределение налоговой нагрузки между объектами недвижимого имущества с разной рыночной стоимостью;

- проведение адресной работы с организациями, имеющими задолженность по налогам.

2. Систематизация действующих налоговых льгот и оценка их эффективности через:

* определение степени результативности налоговых льгот;

- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с учетом принятия решения об их пролонгации или отмене по результатам проведенного анализа результативности.

3. Продолжение работы по повышению эффективности использования муниципального имущества с целью увеличения поступлений в местный бюджет неналоговых доходов по средствам:

- формирования земельных участков для вовлечения в хозяйственный оборот;

- проведение работы по недопущению самовольного захвата земельных участков или использования земельных участков без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю и привлечению по выявленным фактам к ответственности;

- осуществление контроля за соблюдением условий заключенных договоров аренды, проведение претензионной работы с неплательщиками;

- организации проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже (сдаче в аренду) земельных участков, муниципального имущества;

- осуществление контроля за исполнением плана приватизации муниципального имущества Ключевского сельсовета;

- активизации работы по распоряжению земельными участками,  
государственная собственность на которые не разграничена.

Налоговая политика направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

В современном налоговом законодательстве огромное внимание уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей для всех уровней власти в Оренбургской области является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависят доходная часть бюджетов и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости с учетом реализации государственной политики Российской Федерации в части недопущения налоговой нагрузки особое значение имеют повышение эффективности мер урегулирования налоговой и неналоговой задолженности и снижение рисков образования новой задолженности

Основные направления бюджетной политики

В 2021–2023 годах решение задач социально-экономического развития МО Ключевский сельсовет будет осуществляться в условиях преемственности курса общефедеральной бюджетной политики, приоритетными направлениями которой являются:

1) переход к программно-целевому принципу организации деятельности органов местного самоуправления и к формированию программных бюджетов;

2) улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития области;

3) повышение отдачи от использования государственных расходов, в том числе за счет совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых услуг.

4) Повышение эффективности оказания государственных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

5) Совершенствование управления исполнением местного бюджета. Управление исполнением бюджета поселения в первую очередь ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами местного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса и на оптимизацию расходов.

В целях экономии расходов бюджета поселения упорядочены расходы на служебные командировки, оплату теплоэнергии, электроэнергии, водоснабжения и водоотведения, услуг связи в натуральном выражении, а также на использование материальных запасов (бумага, заправка картриджей, горюче-смазочные материалы и другие), ограничены расходы на приобретение служебных легковых автомобилей.

В целях обеспечения данных приоритетов реализовывалась политика жесткого ограничения расходов по таким направлениям, как содержание аппарата управления, , проводился комплекс мероприятий по сокращению объемов потребляемых коммунальных услуг, было расширено применение механизма предоставления средств под фактическую потребность.

Ориентир на проведение ответственной бюджетной политики потребует безусловного исполнения обязательств государства и выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 12 декабря 2013 года.

Учитывая вышеизложенное, бюджетные средства будут сконцентрированы на улучшение условий жизни жителей поселения, повышение качества государственных и муниципальных услуг.

В 2013 году приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, установившие требования по формированию единых базовых перечней государственных и муниципальных услуг, а также обязательность расчета субсидий бюджетным и автономным учреждениям с учетом нормативных затрат на оказание этих услуг и содержание государственного (муниципального) имущества. Это внедрило практику применения единой для соответствующей отрасли методологии расчета нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг,  улучшение качества предоставляемых муниципальных услуг. В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг в 2021 году будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.   
 В целях повышения контроля за соблюдением бюджетного законодательства в сфере закупок созданы правовые и методические основы для процедур санкционирования расходов бюджетов на стадии их планирования при составлении проекта бюджета. В качестве инструмента для такого санкционирования используются планы закупок и планы-графики закупок.