**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

КЛЮЧЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

07.11.2019 с. Ключевка № 55-п

Об утверждении методики формирования бюджета МО Ключевский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях подготовки проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в администрации муниципального образования Ключевский сельсовет:

1. Утвердить методику формирования бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.
3. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава сельсовета А.В.Колесников

Разослано: финансовый отдел, прокурору, в дело

Приложение к постановлению

от 07.11.2019 № 55-п

Методика

формирования бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Настоящая Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов и расходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Методика включает в себя разделы, определяющие порядок прогнозирования доходов бюджета поселения, методику расчета прогноза поступления налогов в бюджет муниципального образования и расходов местного бюджета по направлениям предоставления бюджетных услуг.

В основу составления бюджета МО Ключевский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов положен прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2020 и 2024 годов, основные направления налоговой и основные направления бюджетной на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также приоритеты бюджетной и налоговой политики.

При расчете параметров доходов бюджета применяются следующие методы прогнозирования:

прямой расчет, основанный на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида дохода;

усреднение – расчет, осуществляемый на основании усреднения годовых объемов доходов не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов, в случае, если он не превышает 3 года;

индексация – расчет с применением индекса потребительских цен или другого коэффициента, характеризующего динамику прогнозируемого вида дохода;

экстраполяция – расчет, осуществляемый на основании имеющихся данных о тенденциях изменений поступлений в прошлых периодах.

I. Прогноз доходов бюджета поселения

Налоговые и неналоговые доходы, подлежащие зачислению в местный бюджет, определены на основании сведений налоговой инспекции(отчет по форме №5-МН) )с учетом фактических поступлений за отчетный период.

**1.Налог на доходы физических лиц** Прогнозный объём поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент,за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227,227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса РФ;налога на доходы физических лиц, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса РФ; налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов ( в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ); единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; единого сельскохозяйственного налога; налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет Оренбургской области определены на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области.

Прогнозный объём поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, рассчитывается исходя из налоговой базы по налогу на доходы физических лиц по форме № 5-НДФЛ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» и № 5-ДДК «Отчёт о декларировании доходов физическими лицами» сложившаяся за предыдущие периоды (налоговые вычеты, ставки, суммы налога, подлежащие возврату из бюджета);

Налог на доходы физических лиц с доходов зачисляется в местный бюджет по нормативу - 15 процентов.

**2.Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации**

планируются на основании нормативов распределения доходов от акцизов наавтомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

**3**.**Налог на имущество физических лиц** рассчитывается по следующей формуле:

Нимф = ((Нкад - Нин) х Кперех + Нин) х Соб,

где:

Нимф – прогнозируемая сумма налога;

Нкад –сумма налога, исчисленная исходя из кадастровой стоимости имущества;

Нин – сумма налога, исчисленная исходя из инвентаризационной стоимости имущества;

Кперех - коэффициент, который изменяется ежегодно в течение переходного периода.

0,2 – применительно к первому налоговому периоду;

0,4 – применительно ко второму налоговому периоду;

0,6 – применительно к третьему налоговому периоду;

0,8 – применительно к четвертому налоговому периоду.

Соб – расчетный уровень собираемости (средний процент за три предыдущих года).

Расчетный уровень собираемости определяется как среднее за 3 предыдущих года значение от деления поступлений (отчет по форме № 1-НМ) на сумму начисленного налога (отчет по форме № 5-МН), умноженное на 100 процентов.

Нкад = Кст х Sкад/100,

где:

Кст –общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате, уменьшенная на величину налоговых вычетов, предусмотренных пунктами 3–6 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации, а также установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в рамках пункта 7 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации (отчет по форме № 5-МН);

Sкад – расчетная средняя ставка по кадастровой стоимости объекта налогообложения за отчетный период.

Нин = (Ист / Кв прош года х Кв тек года) х Sин/100,

где:

Ист –общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, с учетом коэффициента-дефлятора, по которым предъявлен налог к уплате (отчет по форме № 5-МН);

Кв прош года – коэффициент-дефлятор по налогу на имущество физических лиц прошлого года (Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов»);

Кв тек года – коэффициент-дефлятор по налогу на имущество физических лиц текущего года (Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов»);

Sин – расчетная средняя ставка по инвентаризационной стоимости объекта налогообложения за отчетный период.

Зачисляется в бюджет по нормативу 100%.

В отношении **земельного налога** ,взимаемого по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, прогноз поступлений рассчитывается по следующей формуле:

ЗН = КС х С х К, где:

ЗН – земельный налог;

КС – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, (по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1.01. 2019 года);

С – максимально возможная ставка, установленная статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

К - коэффициент к максимально возможной ставке, установленной в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса РФ, на 2020 год –в размере 0,7473, на 2021 год – 0,7927,на 2022 год -0,81.

Земельный налог зачисляется в бюджет по нормативу 100%/

**6**. **Единый сельскохозяйственный налог** рассчитывается по следующей формуле:

ЕСХН = НФ x И,

где:

ЕСХН – единый сельскохозяйственный налог;

НФ – фактическое поступление за 1 полугодие 2019 года и 2 полугодие 2018 года;

И – индекс-дефлятор продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на соответствующий год, 102,6 %.

**7**. **Государственная пошлина** на 2019 год определена исходя из фактических поступлений за 2 полугодие 2018 года и 1 полугодие 2019 года , зачисляется в местный бюджет в 100 процентном объеме.

II. Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения

1. Планирование бюджетных ассигнований производится в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования, исполнение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, субвенций из областного и федерального бюджет на выполнение передаваемых полномочий. В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств , обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями). При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств поселения может рассчитываться с учетом индексации, если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями).

Бюджет муниципального образования на 2020-2022 год формируется на основе муниципальных программ «Устойчивое развитие муниципального образования Ключевский сельсовет на 2019 - 2023 годы» и ««Социально-экономическое развитие территории муниципального образования Ключевский сельсовет на 2020-2024 годы».

Предельные объемы бюджетных ассигнований определяются по программам (подпрограммам), разделам, подразделам и видам расходов (группам и подгруппам) исходя из параметров бюджетных ассигнований, корректируемых с учетом особенностей, установленных настоящей методикой.

Расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ определяются с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований и предполагаемых изменений в муниципальные программы, направленных на достижение показателей.

Не программные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств муниципального образования, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы на:

- оплату труда работникам государственных учреждений, с учетом индексации на 3,8 процента с 1 октября 2020 года;

- оплату труда работникам государственных учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, с учетом изменений в связи с прогнозируемой на 2020 год величины минимального размера оплаты труда в сумме 13950 рубля ( с уральским коэффициентом);

- оплату коммунальных услуг с учетом роста расходов в 2020 году на 3,8 процента.

Фонд оплаты труда определяется работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2020-2022 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2процента (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 процента).

Расходы на основное мероприятие по осуществлению финансово-хозяйственного, организационно-технического, правового, документационного, аналитического и информационного обеспечения аппарата управления определены исходя из нормативов их финансового обеспечения с учетом результатов оценки потребности в оказании услуг.

Основная сумма ассигнований предусмотрена на использование программы «Смета» по ведению бухучета, похозяйственного учета ,СБИС++ -по передаче отчетности, работы в электронной почте, интернете, услуги связи.

В составе расходов бюджета поселения на 2020 годы предусматриваются средства на уплату налога на имущество ( водопроводная сеть в с.Ключевка) в сумме 323,0тыс.руб.

На формирование резервного фонда – 20,0 тыс.рублей, но не более 3% от утвержденного решением общего объема расходов. .

Расчеты на дополнительные ассигнования из районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов могут быть представлены только на основании муниципальных правовых актов органа местного самоуправления, принятых в соответствии с федеральными законами, законами Оренбургской области области и устанавливающих новые расходные обязательства.

- проектом бюджета муниципального образования Ключевский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов предусматривается его балансировка между доходами и расходами при отсутствии дефицита по всем годам планируемого периода.

**В сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности**

Предусматриваются ассигнования на реализацию мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в сумме 160,0 тыс. рублей на 2020 год и 310,0тыс.рублей на организацию и содержание добровольных пожарных команд и первичных мер пожарной безопасности

**Средства дорожного фонда**

формируются за счет поступления отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или)карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ по нормативу отчислений и прочих налоговых доходов (налога на имущество физических лиц и земельного налога), расходуются на содержание, текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, содержание уличного освещения . На 2020 год предусматриваются расходы на сумму 1351,9 тыс.руб.

**В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Рост цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги учитывается в соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2020-2024гг и предельными уровнями тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2020 год. На коммунальное хозяйство предусматриваются расходы в сумме – 693,0 тыс.руб,вт.ч. на уплату налога на имущество основных средств – 323 тыс.руб.

Межбюджетные трансферты включаются в разделы классификации расходов бюджета поселения в соответствии с их отраслевой принадлежностью на основании переданных полномочий, в т.ч.

-средства, передаваемые в районный бюджет по соглашению на осуществление полномочий по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утвержденного подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения - 11,9 тыс.руб;

- средства, передаваемые в районный бюджет по соглашению на обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)- 10,0 тыс.руб;

- средства, передаваемые на осуществление полномочий контрольно-счетного органа муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля – 9,8 тыс.руб;

- средства, передаваемые в районный бюджет по соглашению на осуществление части полномочий по культуре - 1100,0 тыс.руб;

Общий объем расходов бюджета поселения формируется с учетом прогнозируемых доходов бюджета и с учетом объема безвозмездных поступлений.

**Расчеты к методике формирования бюджета поселения на 2020 год .**

***Налог на доходы физических лиц*** с доходов на 2020 год прогнозируются исходя из фактического поступления налога за 2018год( отчет по форме 5-НДФЛ), зачисляется в бюджет по нормативу 15%.

Налоговая база, подлежащая налогообложению по ставке 13% - 329,0 тыс руб.

Расчет

налога на доходы физических лиц, с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227,

227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации,

в бюджет МО Ключевский сельсовет за 2018 год

( рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | |  |  |
| Общая сумма дохода - 16666065,75 руб  Налоговая база - 15261797,50 руб  Сумма налога исчисленная - 1984032,00 руб  1984032,0 х 106,1 х104,1 = 2191365 х 15% = 328704 руб |  |
|  | | |  |
|  | ***Налог на имущество*** физических лиц рассчитывается из общей кадастровой стоимости строений, помещений и сооружений с учетом вычетов ,установленных НК РФ. Исходя их отчета формы № 5- МН сумма налога, подлежащая уплате в бюджет в 2020 году составляет **84,0** тыс.руб  ***Земельный налог*** – **484,0** тыс.рублей на 2020 год рассчитывается с учетом кадастровой стоимости земли на основании сведений о налогооблагаемой базе по земельному налогу по отчету формы №5-МН за 2018 год с применением ставок , принятых РСД.  Исходя из налогооблагаемой базы по земельному налогу по организациям сумма по земельному налогу, взимаемого по ставке , установленной в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 ст.394 НК , составляет **115** тыс.руб ,  Общая сумма налогооблагаемой базы составляет 38333 тыс.руб х 0,3% (утв.РСД) = 114,99 тыс. руб  Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений **369,0** тыс.руб ( 117532 х0,3% +1070х1,5%=353,0+16,0=369,0 тыс.руб)  Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет составляет  по организациям – **115,0** тыс.руб, по физ.лицам – **= 369,0**тыс.руб | |  |
|  |  | |  |

**Единый сельскохозяйственный налог** рассчитывается по следующей формуле:

ЕСХН = НФ x И,

где:

ЕСХН – единый сельскохозяйственный налог;

НФ – фактическое поступление за 1 полугодие 2019 года и 2 полугодие 2018 года;

И – индекс-дефлятор продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на соответствующий год, %.

Поступление за 2 полугодие 2018г- 1,0 тыс.руб

1 полугодие 2019г – 37,0тыс. руб

2020 г- 38,0 тыс.руб

2021 год -38,0 х102,6 = 39,0 тыс.руб

2022 год – 39,0х 102,6 = 40,0 тыс.руб

Прогноз

государственной пошлины за совершение действий, связанных с удостоверением завещаний, доверенностей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Размер государственной пошлины за удостоверение завещаний - 100 |  |
|  | Количество заявлений от налогоплательщиков, предполагаемых к рассмотрению (штук) | 2 |
|  | *Сумма государственной пошлины (тыс. рублей)* | *200* |
| 2. | Размер государственной пошлины за удостоверение доверенностей | 200 |
|  | Количество заявлений от налогоплательщиков, предполагаемых к рассмотрению (штук) | 14 |
|  | *Сумма государственной пошлины (тыс. рублей)* | *2800* |
| 3*.* | Итого сумма государственной пошлины (тыс. рублей) | 3000 |
| 4. | Норматив отчислений в местный бюджет (%) | 100,0 |
| 5. | Сумма государственной пошлины, подлежащая зачислению в местный бюджет (тыс. рублей) | **3000** |

***Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации***

рассчитывается по нормативу отчислений в местный бюджет

**Прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет МО Ключевский сельсовет**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | КБК | **1 03 02231 01 0000 110** | **1 03 02232 01 0000 110** | **1 03 02241 01 0000 110** | **1 03 02242 01 0000 110** | **1 03 02251 01 0000 110** | **1 03 02252 01 0000 110** | **1 03 02261 01 0000 110** | **1 03 02262 01 0000 110** |
|  | **%** | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и ка-чественные автомобильные дороги») | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») |
|  | КБК | **1 03 02231 01 0000 110** | **1 03 02232 01 0000 110** | **1 03 02241 01 0000 110** | **1 03 02242 01 0000 110** | **1 03 02251 01 0000 110** | **1 03 02252 01 0000 110** | **1 03 02261 01 0000 110** | **1 03 02262 01 0000 110** |
| 2020  год | Ключевский сельсовет | 0,1187 | 249,6 | 80,8 | 1,6 | 0,5 | 484,0 | 156,8 | -46,4 |
| 2021 год | Ключевский сельсовет | 0,1187 | 265,4 | 220,4 | 1,7 | 1,4 | 514,8 | 427,5 | -48,1 |
| 2022 год | Ключевский сельсовет | 0,1187 | 377,3 | 270,1 | 1,9 | 1,3 | 488,5 | 349,7 | -47,9 |